

## **Информация от Прокуратуры Республики Коми об осуществление надзорной деятельности в сфере защиты прав хозяйствующих субъектов в 2017 году**

По оперативным данным органами прокуратуры Республики Коми в 2017 году в ходе осуществления надзорной деятельности в сфере защиты прав хозяйствующих субъектов выявлено более 1700 нарушений в деятельности государственных органов власти и органов местного самоуправления.

В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой Республики Коми и нижестоящими прокуратурами руководителям органов государственного и муниципального контроля принесено 280 протестов, внесено 95 представлений, возбуждено 54 дел об административных правонарушениях.

Выявленные нарушения зачастую обусловлены отсутствием должного контроля уполномоченных должностных лиц за изменениями действующего законодательства и его исполнением.

К примеру, действующим федеральным законодательством с 01 января 2017 года существенно изменен порядок организации контрольно- надзорной деятельности, в связи с чем в феврале 2017 г. прокуратурой республики проведена соответствующая разъяснительная работа с органами государственного регионального контроля (надзора). Между тем должных мер, направленных на приведение административных регламентов в соответствие с положениями действующего законодательства, органами регионального государственного контроля (надзора) не предпринималось.

Указанные обстоятельства послужили поводом принесения прокуратурой Республики Коми в 2017 г. 15 протестов на действующие административные регламенты, утвержденные приказами Министерства сельского хозяйства и потребительского рынка Республики Коми, Управления Республики по охране объектов культурного наследия, Комитета Республики Коми гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, Службы Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля) (8), Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Коми (2), Министерства культуры, туризма и архивного дела Республики Коми (2).

Несоответствие административных регламентов органов муниципального контроля не осталось и без внимания нижестоящих прокуроров, в связи с чем на незаконные муниципальные правовые акты в 2017 г. принесено 255 протестов (гг. Сыктывкар, Инта, Воркута, Ухта, Усинск, Вуктыл, Печора, Сыктывдинский, Сысольский, Прилузский, Корткеросский, Княжпогостский, Удорский, Ижемский, Усть-Цилемский, Троицко-Печорский районы).

На постоянной основе выявляются нарушения, связанные с осуществлением государственного (муниципального) контроля.

Так, прокурором Сысольского района выявлен факт проведения начальником Государственной жилищной инспекции по Сысольскому району Службы Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля) внеплановой проверки в отношении ООО «Жилфонд» без распоряжения о её проведении, что явилось основанием для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ. По результатам рассмотрения

должностное лицо привлечено судом к административной ответственности в виде штрафа в размере 5000 рублей.

Факты проведения проверок без распоряжения руководителя органа контроля также выявлены прокурорами гг. Сыктывкара, Воркуты, Сосногорска, Корткеросского района в связи с чем ими возбуждены 4 дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

По факту повторного грубого нарушения требований законодательства о государственном контроле (надзоре), выразившегося в проведении внеплановой выездной проверки в отсутствие оснований для ее проведения, Печорским межрайонным прокурором в апреле 2017 года в отношении начальника Государственной жилищной инспекции по г. Печоре возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ. Проверкой установлено, что начальником Государственной жилищной инспекции по г. Печоре на основании п.1 ч.2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) проведена внеплановая выездная проверка в отношении МУП «Горводоканал» с целью проверки исполнения требований представления от 19.12.2016 № 243, выданного в порядке ст. 29.13, 23.55 КоАП РФ, тогда как данное представление подлежит исполнению в порядке, регламентированном КоАП РФ. По результатам рассмотрения должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 5000 рублей.

Всего в 2017 году органами прокуратуры Республики Коми возбуждено 30 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.6.1 КоАП РФ, из них 7 по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ (1 - в отношении должностных лиц органа государственного контроля, 6 - муниципального контроля), 7 - по ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ (2 - в отношении должностных лиц органов государственного контроля, 5 - муниципального контроля), 16 - по ч. 3 ст. 19.6.1 КоАП РФ (9 - в отношении должностных лиц органов государственного контроля, 7 - муниципального контроля).

При проведении проверок исполнения государственными и муниципальными заказчиками законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд в части исполнения обязанностей по оплате контрактов установлено следующее. По состоянию на 20.12.2017 размер задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности по 2 418 исполненным подрядчиками (поставщиками, исполнителями) государственным и муниципальным контрактам составил 173,1 млн рублей, в том числе 170,9 млн рублей - по 2 412 муниципальным контрактам, 9,3 тыс. рублей - по 1 исполненному региональному контракту, 2,1 млн рублей - по 5 исполненным федеральным контрактам. Период возникновения задолженности - 2015, 2016, 2017 годы.

На 20.12.2017 по указанным выше контрактам на основании исковых заявлений Арбитражным судом Республики Коми с заказчиков взыскано 3,5 млн рублей задолженности и 1,9 млн рублей неустойки (неисполненных судебных актов о взыскании задолженности и неустойки по региональным контрактам не имеется).

По результатам анализа причин образовавшейся задолженности установлено, что одной из них является заключение муниципальных контрактов при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Такие факты выявлены прокурорами Корткеросского, Сыктывдинского, Княжпогостского районов, гг. Вуктыла, Сыктывкара, Сосногорска, Сыктывкарским межрайонным природоохранным прокурором, Печорским межрайонным прокурором, по результатам проверок которых виновные должностные лица привлечены к административной ответственности по ст. 15.15.10 КоАП РФ (12 лиц), им назначено наказание в виде штрафа в размере 20 тыс. рублей каждому.

Так, нарушение установленного порядка принятия бюджетных обязательств в размере более 12 млн рублей при заключении дополнительного соглашения к муниципальному контракту на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции моста послужило основанием для возбуждения прокурором г. Сыктывкара 16.08.2017 дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.10 КоАП РФ в отношении руководителя БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар» (назначен штраф в размере 20 тыс. рублей).

По результатам проверки, проведенной по поступившему обращению прокуратурой г. Сосногорска выявлено, что ГБУЗ РК «Сосногорская центральная районная больница» с нарушением положений ст. 162, 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), а именно в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств либо в отсутствие утвержденных бюджетных ассигнований, в 2016 году заключено 25 государственных контрактов на общую сумму 5 761 837,42 рублей на проведение бактериологических исследований. Следствием указанного явилось нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) и условий государственных контрактов, оплата выполненных работ по которым своевременно не производилась.

17.08.2017 прокурором г. Сосногорска главному врачу ГБУЗ РК «Сосногорская центральная районная больница» в связи с указанными выше нарушениями внесено представление (удовлетворено, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности).

На основании ч. 2, 3 ст. 9, ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч. 2 ст. 1.1 Закона Республики Коми от 26.09.2014 № 109-РЗ «О должностных лицах органов исполнительной власти Республики Коми и органов местного самоуправления в Республике Коми, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях» материалы проверки направлены прокуратурой г. Сосногорска председателю ревизионной комиссии МО МР «Сосногорск» для их рассмотрения на предмет наличия в действиях должностных лиц ГБУЗ РК «Сосногорская центральная районная больница» признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ.

По иску прокурора Княжпогостского района с главы сельского поселения «Ветью» взысканы судебные расходы (по оплате государственной пошлины) в размере 2 тыс. рублей, оплаченные данным муниципальным заказчиком по судебному акту о взыскании задолженности по муниципальному контракту.

Проверкой установлено, что в нарушение ст.ст. 219, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации главой сельского поселения «Ветью» 21.07.2014 заключен муниципальный контракт с ООО «Республиканская сетевая компания» (далее - ООО «РСК») по технологическому присоединению к сетям. Вместе с тем в результате отсутствия в бюджете поселения денежных средств на оплату контракта на момент его заключения на момент проверки выполненные работы подрядчику не оплачены, что послужило основанием для обращения последнего в суд. По результатам прокурорской проверки глава сельского поселения привлечен к административной ответственности по ст. 15.15.10 КоАП РФ (штраф в размере 20 000 рублей), а также по решению суда обязан возместить дополнительные финансовые затраты, возложенные на сельский бюджет в виде государственной пошлины в размере 2 000 рублей.

Всего по результатам проверок исполнения государственными и муниципальными заказчиками обязательств по оплате надлежащим образом исполненных субъектами предпринимательской деятельности контрактов (такие проверки проводятся на основании поручения Генеральной прокуратуры Российской Федерации с июля 2015 года) органами прокуратуры республики внесено 62 представления, по результатам рассмотрения 57 представлений 37 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 27 лиц - к административной ответственности, судом удовлетворено 1 исковое заявление с регрессными требованиями к должностному лицу заказчика, возбуждено 3 уголовных дела по результатам рассмотрения постановлений прокурора, вынесенного в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ. По результатам прокурорского вмешательства просроченная задолженность частично погашена.