



62634  
18.10.2014 15:18



Генеральная прокуратура  
Российской Федерации

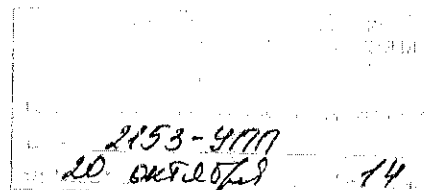
ул. Б. Дмитровка, 15а  
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Уполномоченному при  
Президенте Российской  
Федерации по защите прав  
предпринимателей

Титову Б.Ю.

14.10.2014 № 76/1-444-14

О результатах проверок исполнения  
законодательства, обеспечивающего  
защиту прав предпринимателей



Уважаемый Борис Юрьевич!

Генеральной прокуратурой Российской Федерации проводится последовательная работа по обеспечению прав субъектов предпринимательской деятельности и снижению административного давления на бизнес.

Результаты проведенных органами прокуратуры Российской Федерации в первом полугодии 2014 г. проверок свидетельствуют о том, что нарушения прав предпринимателей продолжают иметь распространенный характер.

Серьезным фактором, оказывающим негативное влияние на соблюдение прав субъектов предпринимательства, остается **низкое качество нормотворчества**, прежде всего органов местного самоуправления. Так, по удовлетворенным протестам прокуроров в Омской области отменено или изменено 592 незаконных нормативных правовых акта, регулирующих отношения с участием хозяйствующих субъектов, в Республике Татарстан – 591, в Республике Башкортостан – 540, в Чеченской Республике – 492, в Тамбовской области – 483, в Краснодарском крае – 416.

Затрудняют осуществление предпринимательской деятельности нарушения **Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»**, призванного повысить качество и доступность предоставления публичных услуг.

В ряде регионов органами государственной власти и местного самоуправления ненадлежащим образом реализуются полномочия по предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме, что влечет нарушение прав граждан и организаций на своевременное и соответствующее стандарту получение публичных услуг (Кировская, Костромская области).

Зачастую ими игнорируется принцип открытости деятельности органов, предоставляющих такие услуги. К примеру, по постановлениям прокуратуры Костромской области судом к административной ответственности по ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ привлечены руководители областных департаментов социальной защиты, опеки и попечительства и лесного хозяйства.

АН № 031933

Генеральная прокуратура Российской  
Федерации  
№Исорг-76/1-14144-14/

В Алтайском крае прокурорами внесено более 50 представлений в органы местного самоуправления в целях устранения неполноты сведений, содержащихся на официальных сайтах местных администраций.

По-прежнему многими прокурорами выявляется волокита чиновников при предоставлении государственных и муниципальных услуг субъектам предпринимательской деятельности. К примеру, по инициативе прокурора Иловлинского района Волгоградской области к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.63 КоАП РФ судом привлечены 2 должностных лица районного отдела Управления Росреестра по области за нарушение установленного законодательством срока регистрации прав на недвижимое имущество по 8 заявлениям хозяйствующих субъектов.

Прокурорами повсеместно выявляются факты неисполнения требований **Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»** при утверждении и реализации программ развития малого и среднего предпринимательства, оказании им различных видов поддержки.

В ряде муниципальных образований республик Адыгея, Алтай, Башкортостан, Бурятия, Тыва, Алтайского, Забайкальского, Краснодарского краев, Владимирской, Калужской, Курской, Московской областей не утверждены муниципальные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, что препятствует их доступу к поддержке со стороны органов местного самоуправления.

При этом многие принятые муниципальные программы, а иногда и государственные программы поддержки предпринимательства носят формальный характер и не имеют источников финансирования (Кировская, Самарская, Еврейская автономная области).

Неединичны нарушения прав хозяйствующих субъектов при оказании им финансовой поддержки в рамках реализации программ развития малого и среднего предпринимательства. К примеру, прокуратурой Краснодарского края приняты меры в связи с вынесением министерством стратегического развития, инвестиций и внешнеэкономической деятельности края различных решений как о предоставлении субсидий предпринимателям, так и об отказе в этом при одинаковых условиях и аналогичных пакетах документов хозяйствующих субъектов.

По материалам проверки прокуратуры Волгоградской области к административной ответственности по ст. 15.14 КоАП РФ за нецелевое использование бюджетных средств, предусмотренных на развитие малого и среднего предпринимательства, привлечены министерство экономики области и соответствующий министр.

Прокурорами уделяется повышенное внимание исполнению органами государственной власти и местного самоуправления требований **Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**.

До настоящего времени имеют место факты уклонения органов местного самоуправления от принятия решений о приватизации арендуемых субъектами предпринимательства нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности. Так, после вмешательства прокуратуры Коношского района Архангельской области администрацией муниципального образования «Коношское», ранее отказывавшей индивидуальному предпринимателю в выкупе арендуемого помещения по причине невключения его в план приватизации, проведена оценка указанного имущества, предпринимателю направлен для заключения договор его купли-продажи.

Распространены случаи волокиты при рассмотрении заявлений о выкупе арендуемого имущества. К примеру, в связи с несвоевременным рассмотрением Соколовской сельской администрацией Мглинского района Брянской области обращения одного из предпринимателей о выкупе арендуемого им нежилого помещения прокуратурой района главе администрации поселения внесено представление, в отношении его возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном региональным законом «Об административных правонарушениях на территории Брянской области».

**При осуществлении органами прокуратуры Российской Федерации полномочий по оценке обоснованности и правомерности предложений контролирующих органов о проведении проверок хозяйствующих субъектов** наметилась положительная тенденция. Анализ статистических данных свидетельствует о снижении общего количества проведенных контролирующими органами в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проверок субъектов малого и среднего предпринимательства в сравнении с первым полугодием 2013 г. (на 7%, с 586 268 до 543 493).

«Лидерами» по числу проведенных проверок «традиционно» остаются МЧС России, Роспотребнадзор и органы контроля субъектов Российской Федерации, которыми проведено в совокупности 620 784 проверки или почти 2/3 от их общего числа.

В первом полугодии 2014 г. органами прокуратуры рассмотрено 18 017 (АППГ – 19 404) заявлений контролирующих органов о согласовании проведения внеплановых выездных проверок хозяйствующих субъектов, согласовано проведение 10 941 проверки (АППГ – 11 294), отказано в согласовании 7 032 (АППГ – 8 071).

Вместе с тем до настоящего времени **не искоренена практика проведения органами государственного и муниципального контроля проверок, не включенных в ежегодный сводный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.**

Так, прокуратурой Хабаровского края в связи с установлением фактов проведения ОНД по Железнодорожному и Центральному районам г. Хабаровска и ГИБДД ОМВД России по Советско-Гаванскому району Хабаровского края плановых проверок, не включенных в ежегодный сводный план, руководителям этих органов внесены представления.

Прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в отношении руководителя ветеринарной службы округа возбуждено дело об ад-

министративном правонарушении по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ по факту проведения службой в 2014 г. плановой проверки индивидуального предпринимателя, запланированной на декабрь 2013 г.

**Распространены случаи проведения органами контроля внеплановых выездных проверок субъектов предпринимательства без согласования с органами прокуратуры, а также в отсутствие законных оснований.**

К примеру, Находкинским транспортным прокурором в отношении государственного инспектора департамента Росприроднадзора по Дальневосточному федеральному округу возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.6.1 КоАП РФ в связи с проведением им внеплановой выездной проверки ООО «Фиш Ко» без согласования с органами прокуратуры.

Прокуратурой Республики Дагестан по факту издания 13 распоряжений о проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отсутствие законных оснований в отношении руководителя Управления Роспотребнадзора по республике возбуждено 13 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ.


**Прокурорами продолжают выявляться факты проведения органами внутренних дел незаконных внепроцессуальных проверок предпринимателей.**

Так, только в Омской области органами прокуратуры установлено 46 фактов проведения органами внутренних дел незаконных внепроцессуальных проверок. Такие проверки проводились сотрудниками полиции в отсутствие какой-либо информации о нарушениях в деятельности хозяйствующих субъектов либо до ее поступления. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Всего органами прокуратуры Российской Федерации в первом полугодии 2014 г. в рассматриваемой сфере отношений выявлено 84 323 нарушения законов, опротестовано 14 904 незаконных правовых акта, внесено 14 632 представления, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 9 446 должностных лиц, в защиту прав хозяйствующих субъектов в суды направлено 2 063 заявления, по инициативе прокуроров к административной ответственности привлечено 1 074 лица, о недопустимости нарушения закона предостережено 792 должностных лица, по материалам прокурорских проверок возбуждено 27 уголовных дел.

Указанная информация направляется для сведения в соответствии со ст. 2 Соглашения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Генерального прокурора Российской Федерации о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Первый заместитель  
Генерального прокурора  
Российской Федерации

*С уважением,* 

А.Э. Буксман